

УДК 338.48

А.А. БУЛГАКОВ, А.В. ФРЫГИН

## ОПОРНЫЕ НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ КАК ДРАЙВЕРЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА

*Рассматриваются вопросы развития туризма в рамках Стратегии пространственного развития РФ. Дано определение опорных населенных пунктов, раскрыта их структура, сформулированы критерии дифференциации и проблематика, связанная с практической реализацией идей создания и функционирования. Проанализированы потенциальные возможности опорных населенных пунктов в деле развития и совершенствования сферы туризма в современных геополитических и социально-экономических условиях.*

*Ключевые слова: опорные населенные пункты, городские агломерации, туризм, инфраструктура территории, ресурсная база, пространственное развитие, инвестиции*

*The article discusses the issues of tourism development within the framework of the Spatial Development Strategy of the Russian Federation. It defines anchor settlements, describes their structure, formulates differentiation criteria and discusses the challenges associated with the practical implementation of their creation and operation. The potential opportunities of anchor settlements in the development and improvement of the tourism sector in today's geopolitical and socioeconomic conditions are analyzed.*

*Keywords: anchor settlements, urban agglomerations, tourism, territory infrastructure, resource base, spatial development, investments*

Как отмечалось экспертным сообществом и в многочисленных публикациях, туризм может внести существенный вклад в развитие территории. Туризм как одна из отраслей экономики создает мультипликативный эффект, воздействуя на смежные отрасли как реального, так и социального секторов. Его развитие может в тех или иных пропорциях влиять на объем инвестиций, степень занятости в малом, среднем, индивидуальном предпринимательстве, организацию потребительского рынка и сферы услуг, затрагивать целый ряд других отраслей. Причем при целенаправленно выстроенном подходе это можно масштабировать как на государство (а для некоторых стран туризм является приоритетным сегментом экономики), так и на отдельную

территорию, включая муниципальные образования.

Вместе с тем нельзя не учитывать одно важное обстоятельство. Какими бы историческими и культурными объектами ни обладал регион, какие бы событийные мероприятия там ни проводились, он не будет являться точкой притяжения или по меньшей мере отпугнет часть потенциальных пользователей, если в нем не будут созданы соответствующие условия, связанные с комфортной городской средой проживания и пребывания.

Для полноценной реализации туристского потенциала территории необходимо создать целый ряд условий, к которым можно отнести транспортную доступность, насыщенный потребительский рынок и сферу услуг, в какой-то степени даже не связанных с

организацией туризма непосредственно (сломался автомобиль, пришла в негодность обувь, возникла необходимость в закупке продуктов питания, приобретении медикаментов и т.д.), инфраструктуру территории, подразумевая предоставление жилищных и коммунальных услуг надлежащего качества.

Согласимся, что сфера туризма играет немалую роль в создании определенного бренда территории. Но и сама территория может повлиять на развитие туристского потока, создавая и совершенствуя условия пребывания для гостей и одновременно повышая качество жизни местного населения. И одним из направлений в решении данной задачи могут стать опорные населенные пункты, формируемые в рамках Стратегии пространственного развития Российской Федерации [4].

Опорным населенным пунктом является населенный пункт, расположенный вне границ городских агломераций, на базе которого осуществляется ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения одного или нескольких муниципальных образований.

Министерством экономического развития Российской Федерации определен одобренный Правительством Российской Федерации Единый перечень опорных населенных пунктов страны как один из приоритетных механизмов Стратегии пространственного развития. Установлены критерии, на основании которых населенный пункт входит в данный перечень. К примеру, для Московской области определена следующая градация опорных населен-

ных пунктов, отвечающих предъявляемым требованиям [5]:

1. Опорные населенные пункты, входящие в состав городской агломерации и реализующие новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории: Жуковский; Домодедово; Дубна; Электрогорск.

2. Опорные населенные пункты, входящие в состав городской агломерации и являющиеся крупнейшими по численности городского населения населенными пунктами, которым присвоен статус наукограда: Королев; Реутов; Фрязино; Серпухов; Черноголовка.

3. Опорные населенные пункты, входящие в состав городской агломерации и обеспечивающие национальную безопасность: Щелково; Наро-Фоминск; Истра; Чехов; Дмитров; Лобня; Электроугли.

4. Опорные населенные пункты, входящие в состав городской агломерации, с численностью населения более 100 тысяч человек: Балашиха; Долгопрудный; Раменское; Пушкино; Подольск; Видное; Мытищи; Красногорск; Химки; Люберцы; Одинцово.

5. Крупнейшие по численности населенные пункты в составе ЗАТО: Власиха; Восход; Звездный городок; Краснознаменск; Молодежный.

6. Основные функции населенного пункта состоят в обслуживании критически важной инфраструктуры: Коломна.

7. Иной населенный пункт, обеспечивающий национальную безопасность: Луховицы; Хотьково.

8. Населенный пункт, который является основным центром предоставления социальных услуг для одного или нескольких муниципальных образований, определенных высшим должностным лицом субъекта РФ: Ногинск;

Волоколамск; Воскресенск; Егорьевск; Зарайск; Кашира; Клин; Лотошино; Павловский Посад; Серпухов; Солнечногорск; Ступино; Шатура; Шаховская; Электросталь; Можайск; Орехово-Зуево; Руза; Сергиев Посад; Талдом.

Как следует из приведенных данных, статус опорных населенных пунктов достаточно многообразен. В то же время развитие опорных населенных пунктов связано с решением общих задач, среди которых следует выделить ключевые характеристики, связанные с особенностями социально-экономической ситуации, отраслевой специализацией и степенью разработки мероприятий, направленных на улучшение сервисно-инфраструктурного развития территории. При этом должны быть разработаны механизмы перехода к улучшению состояния и качества инфраструктуры и окружающей среды для всех целевых групп [1].

Возможно ли применение тех рычагов и инструментов, которые имеются у руководства территорий, входящих

в состав опорных населенных пунктов, для развития и совершенствования туристского потенциала, есть ли перспективы в этом направлении и каковы, в отличие от иных территорий, возможности для успешного решения поставленных задач?

Безусловно. Есть. Прежде всего, это касается приоритетного рассмотрения заявок на федеральное финансирование, списание бюджетных кредитов в их инвестиционной части, распределение субсидий на благоустройство. Умело используя приоритетные преимущества, а также собственные ресурсы, опорные населенные пункты способны создать определенный бренд территории, положительно влияющий на повышение ее туристской привлекательности. Данными, отражающими инфраструктурное развитие территории, могут являться показатели качества в отраслевом разрезе, учитывающие в определенной доле вклад в повышение привлекательности территории (см. таблицу).

**Показатели качества территории, влияющие на повышение ее туристской привлекательности**

	<b>Показатель</b>	<b>Балл (в %) в достижении интегрального показателя</b>
1	Транспорт и дорожное хозяйство:	20
	– доля парка общественного транспорта, имеющего срок эксплуатации не выше нормативного	8
	– доля автомобильных дорог регионального или муниципального значения, связывающих опорный населенный пункт с населенным пунктом на прилегающей территории и находящихся в нормативном состоянии	12
2	Социальная инфраструктура:	20
	– доля зданий, относящихся к объектам социальной инфраструктуры (в том числе культурно-досугового и спортивного типа), находящихся в удовлетворительном состоянии	10

Окончание таблицы

	Показатель	Балл (в %) в достижении интегрального показателя
	– количество зданий, относящихся к объектам социальной инфраструктуры (в том числе культурно-досугового и спортивного типа), модернизированных или капитально отремонтированных за последние 3 года	8
	– доля обеспеченности организаций культурного досугового и спортивного типа интернетом	2
3	Жилищно-коммунальное хозяйство:	20
	– количество благоустроенных общественных территорий	8
	– количество предоставленных коммунальных услуг	8
	– доля обновленных объектов жилищно-коммунального хозяйства за последние 3 года	4
4	Потребительский рынок и сфера услуг:	30
	– организация гостиничного хозяйства	10
	– наличие предприятий розничной торговли и общественного питания в зависимости от категорийности	15
	– насыщенность организациями, предоставляющими бытовые услуги (автосервисы, предприятия бытового обслуживания)	5
5	Прочее (организация экскурсионного обслуживания, привлечение потенциальных инвесторов в целях развития территории)	10

Используя потенциальные возможности, опорные населенные пункты в значительной мере могут сделать ставку на туризм и сервисы, обслуживающие туристский поток. Сюда входит сочетание законодательных мер, развитие инфраструктуры, маркетинговых стратегий и организации событийных мероприятий. Представляется важным учет особенностей территории, максимальное сочетание потребностей туристов и интересов местного сообщества или как минимум отсутствие поводов для возникновения конфликтных ситуаций.

Совершенствование подходов к развитию сферы туризма должно обеспечиваться за счет решения задач, связанных с синхронизацией государственных и муниципальных программ

в различных областях, приоритетной реализации проектов по созданию транспортной, коммунальной, энергетической инфраструктуры, необходимых для обеспечения туристских объектов, реализации рекреационного потенциала территории. Эти принципы заложены в Стратегии пространственного развития РФ, где одним из приоритетных механизмов их реализации являются опорные населенные пункты.

Так, Министерством транспорта РФ (распоряжение от 30 апреля 2025 года № ВИ-89-р) оценка состояния улично-дорожной сети проводится по двум параметрам: продольная ровность и отсутствие дефектов проезжей части [6]. Основанием выводов являются результаты проведения инвентаризации.

Задачей здесь является приведение дорог и сопутствующих объектов (дорожная разметка, заездные карманы, остановки общественного транспорта, светофорные объекты) в нормативное состояние.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (приказ от 25 июля 2025 года № 446/пр) разработана методика для расчета показателя «Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах», включающая оценку результативности предоставления мер поддержки на реализацию инфраструктурных проектов, а также мониторинг динамики изменения показателей, определяющих развитие инфраструктуры [3].

Увязка туристских достопримечательностей с инфраструктурными возможностями территорий, входящих в состав опорных населенных пунктов, является одной из задач, способствующих привлечению потенциальных пользователей.

К примеру, городской округ Дмитров обладает значительным туристским потенциалом, включающим:

- Музей-заповедник «Дмитровский кремль»;
- Успенский кафедральный собор, Успенский и Борисо-Глебский монастыри;
- земляные валы (уникальный памятник оборонного зодчества XII–XVI веков);
- Музей дмитровской игрушки и Дом-музей Кропоткина;
- горнолыжные спортивно-оздоровительные курорты;
- конноспортивные комплексы.

В городском округе организованы два велосипедных маршрута в пределах города и один загородный, три

квадромаршрута («Спортивно-развлекательный», «Эко-маршрут», «Семейный»), несколько пешеходных и автомобильных экскурсий.

Обладая удобным транспортным сообщением, развивающейся сетью транспортно-логистической инфраструктуры, богатым историко-культурным наследием, Дмитровский городской округ имеет возможности развивать в перспективе такие направления, как агротуризм и промышленный туризм, а также привлекать потенциальных инвесторов за счет создания индустриальных парков.

Помимо традиционных направлений, связанных с совершенствованием отраслевой инфраструктуры, предлагаются нестандартные решения, включающие меры поддержки инвестиционных проектов, направленные на их разработку, практическую реализацию и улучшение привлекательности территории. Этому способствует наличие свободных инвестиционных площадок в индустриальных парках и промышленных зонах («Белый Раст», «Дмитровский»), а также инвестиционных ниш, охватывающих туристские зоны отдыха и спорта, реконструкцию городских парков, организацию спортивно-развлекательных центров.

Иллюстрацией многоконфессиональности страны является городской округ Щелково, где наряду с православными религиозными объектами (Троицкий собор, Никольский храм и др.) представлена самая большая в Московской области действующая мечеть имама Равиля, привлекающая в период мусульманских праздников тысячи верующих не только из городского округа и близлежащих муниципалитетов, но и из соседних областей.

Среди знаковых объектов городского округа также следует отметить усадьбу «Гребнево», находящуюся в непосредственной близости от города и состоящую из масштабного архитектурного ансамбля в стиле классицизма. Территория усадьбы, относящейся к XVIII веку, с многочисленными объектами прошедшей эпохи, уникальной природой (500-летними дубами и Большим барским прудом) составляет более 200 гектаров. Владельцами усадьбы были московский князь Иван Калита, князь Дмитрий и Юрий Трубецкие, Дмитрий Голицын, представители княжеского рода Воронцовых. Пришедшие в запустение в 90-х годах прошлого века старинные объекты в настоящее время реставрируются известным предпринимателем и общественным деятелем Андреем Ковалевым.

Посетители усадьбы, помимо знакомства с историческими памятниками, могут прекрасно провести время. На территории усадьбы построен «Трубецкой холл» для проведения свадебных церемоний и других мероприятий, комфортабельные дома для проживания, детские и спортивные площадки, лодочная станция, рестораны и кафе. Усадьба является одной из самых больших фестивальных площадок страны.

Усадьба «Фряново» – еще один памятник истории и культуры XVIII века. Цельный усадебный ансамбль, состоящий из деревенского дома с флигелями, церкви собора Иоанна Предтечи, системы проточных прудов и парка, имеет статус памятника федерального значения и охраняется государством. Основное здание, выполненное из дерева, дошло до нас в первозданном виде. В главном здании усадьбы функционирует историко-краеведческий музей. Усадьба является типичным об-

разцом дворянской культуры, подобных памятников в Московском регионе всего два (второй – дворец Шереметевых в ГМЗ «Останкино и Кусково»).

Интересными познавательными объектами являются Парк солнечных часов в центральной части города, Музей мухомора, ряд современных объектов.

Сохраняя исторические и культурные ценности территории, в городском округе значительное внимание уделяют модернизации и обновлению городской инфраструктуры, что, несомненно, должно послужить росту его привлекательности. Серьезной проблемой является, к примеру, состояние городских сетей тепло- и водоснабжения. На их реконструкцию согласно муниципальной программе (с учетом включения части затрат в государственную программу Московской области) выделено на предстоящий трехлетний период около 2 млрд руб.

Обновление жилищного фонда также является важной задачей. Ветхое и аварийное жилье в микрорайоне Дальний Воронок (несмотря на слово «дальний», это несколько десятков домов, расположенных в центральной части города), больше похоже на бараки, очень портит внешний вид Щелково. Более 3 млрд руб. выделено из бюджетов двух уровней (регионального и местного) на переселение проживающих в этих домах. Дополнительно предстоят работы по сносу не пригодных для проживания домов и проведение мероприятий по благоустройству.

Достопримечательностями любой территории, если она хочет привлечь гостей, являются, в дополнение к историческим, природно-климатическим и иным особенностям, парки культуры

и отдыха. Но точкой притяжения они могут стать, если получают современную и оснащенную для различных целевых групп населения архитектуру, включающую тропиновые сети, детские и спортивные площадки, места отдыха и развлечений. Реконструкция парков, расположенных в разных частях города, идет с соблюдением требований сегодняшнего дня, включая цифровые технологии, на что выделено более 2 млрд руб.

Из приведенных примеров понятно, что у опорных населенных пунктов имеется потенциал для развития как инфраструктуры, так и привлекательности объектов различной направленности и сложности. Наряду с этим сервисно-инфраструктурные решения, отраженные в Стратегии пространственного развития РФ, принятых и принимаемых правовых и подзаконных актах, отраслевых документах, должны содержать четкие формулировки, касающиеся не только вопросов мониторинга и оценки, но и поддержки в разных областях.

Выявление «новых точек роста», дифференцированный подход к опорным населенным пунктам исходя из их социально-экономического состояния, повышение эффективности планирования должны стать во главу угла развития территорий. Каким-то мун-

ципальным образованиям, обладающим достаточным ресурсным и трудовым потенциалом, требуется просто снятие административных барьеров. Более зависимым от денежных вливаний будет необходима финансовая помощь. Одним из действенных механизмов в деле развития опорных населенных пунктов являются, к примеру, инфраструктурные бюджетные кредиты (в настоящее время – казначейские инфраструктурные кредиты), способствующие комплексному развитию территорий [2]. Реализация федерального проекта «Комфортная городская среда», в рамках которого происходит выделение средств из федерального, региональных и местных бюджетов, показывает, насколько благоустройство становится, по сути дела, фундаментом для развития креативной экономики: в городах создаются творческие кластеры и новые общественные пространства [7].

Поэтому создание и развитие опорных населенных пунктов наряду с реализацией масштабных проектов и решением задач позволит получить синергетический эффект, способствующий как удовлетворению потребностей местного сообщества, так и привлечению потенциальных гостей, созданию своеобразного бренда территории.

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Артемова Е.И., Плотникова Е.В., Литра Е.Н. Опорные населенные пункты как институт комплексного развития сельских территорий // *Международный сельскохозяйственный журнал*. 2025. Т. 68, № 2. С. 169–173.

2. Одицова А.В. Опорные населенные пункты – новый приоритет пространственного развития РФ // *Федерализм*. 2025. № 30. С. 52–70.

3. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 25.07.2025 № 446/пр «Об утверждении методики расчета показателя «Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах» федерального проекта «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах» национального проекта «Инфраструктура для жизни» и о

*признании утратившими силу некоторых приказов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».*

*4. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146 «Об утверждении стратегии пространственного развития РФ на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года».*

*5. Распоряжение Правительства РФ от 23.12.2022 № 4132 «Об утверждении методических рекомендаций по критериям определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий».*

*6. Распоряжение Министерства транспорта РФ от 30.04.2025 № ВИ-89-р «Об утверждении методики проведения инвентаризации улично-дорожной сети».*

*7. Рой О.М. Опорные населенные пункты в условиях новой пространственной стратегии РФ // Муниципальная академия. 2025. № 8. С. 81–89.*